

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-106/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 225 stycznia 2022

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Gminę Kleszczele.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137, ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Beata Chmielewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Kleszczele;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miejskiej w Kleszczelach z dnia 29 grudnia 2021 r.: Nr XXI/197/2021 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kleszczele na 2022 rok oraz Nr XXI/196/2021 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2022-2025.

Podstawowe wartości uchwalone w budżecie Gminy Kleszczele na 2022 rok kształtują się w sposób następujący:

- dochody ogółem w wysokości 10 464 174 zł, w tym dochody bieżące – 9 875 983 zł i dochody majątkowe – 588 191 zł;
- wydatki ogółem w wysokości 10 546 974 zł, w tym wydatki bieżące – 9 868 994 zł i wydatki majątkowe – 677 980 zł;
- przychody w łącznej kwocie 245 080 zł;
- rozchody w łącznej wysokości 162 280 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt planowany na 2022 rok wyniesie 82 800 zł i zgodnie z postanowieniem zawartym w § 5 zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów

i pożyczek z lat ubiegłych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 42 512 zł oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 40 288 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Analizując dane przedstawione w konstrukcji budżetu, wykonanie budżetu za rok 2021 zawarte w Załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2025, bilans z wykonania budżetu za rok 2020 sporządzony na dzień 31 grudnia 2020 r. a także posiadane dane sprawozdawcze (w tym sprawozdania budżetowe Rb-27S i Rb-28S za miesiąc grudzień 2021 r.) stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu, a także na spłatę zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Tak przyjęty sposób finansowania zarówno deficytu, jak i spłaty rozchodów nie spowoduje wzrostu zadłużenia Gminy na koniec roku 2022. W porównaniu z wykonaniem roku 2021, w którym dług wynosił 567 980 zł zmaleje on do kwoty 405 700 zł.

Z uchwały Nr XXI/196/2021 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2025 wynika, że Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2025 roku. W pozostałym okresie, na jaki sporządzono WPF, nie planuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ mimo prognozowania budżetów deficytowych zamierza się pokrywać je wewnętrznymi bezzwrotnymi przychodami określonymi w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych. Wewnętrzne bezzwrotne środki zostaną też przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych.

Burmistrz Kleszczel, zgodnie z brzmieniem art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 oraz z 2021 r. poz. 1927), w piśmie z dnia 31 grudnia 2021 r. (wpłynęło do tut. Izby tego samego dnia) poinformował, iż do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań. W budżecie zaplanowanym na rok 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,32% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowiącym 11,46% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,92%).

W zaplanowanym na 2022 rok budżecie zaplanowano nadwyżkę operacyjną, czyli dodatnią różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, w wysokości 6 989 zł. Tym samym spełniona została relacja określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. W kolejnych latach, tj. 2023-2025 również zakładane są nadwyżki operacyjne, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, które zdaniem Składu Orzekającego

zaplanowane zostały w sposób zbliżony do wysokości nadwyżek wypracowanych w latach poprzednich.

Z uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczele na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2025 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Mając na uwadze przedstawione dane planistyczne i sprawozdawcze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło